

מינוי חברה וממלאי מקום של חברה במועצת מקרקעי ישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, למנות את לורה לוין, לחברה במועצת מקרקעי ישראל בהתאם לסעיף 4א(א) לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, נציגת שר החקלאות וביטחון המזון ואת דניאל איטח וגלבע זינגר לממלאי מקום נציגת ראש הממשלה בהתאם לסעיף 4א(א5) לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960.

תקופת כהונתם תעמוד על 4 שנים וזאת לפי סעיף 4ב(א), לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960.

דברי הסבר

רקע כללי

בסעיף 3 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך – 1960 (להלן – החוק) נקבע כי הממשלה תמנה מועצת מקרקעי ישראל, שתקבע את המדיניות הקרקעית שלפיה תפעל הרשות, תפקח על פעולות הרשות ותאשר הצעת תקציבה שייקבע בחוק.

סעיף 4א לחוק שעניינו הרכב המועצה קובע לאמור:

"4א (א) במועצה יכהנו השר, שיחיה היו"ר, וכן 13 חברים נוספים שתמנה הממשלה, מהם שבעה נציגי הממשלה ושישה נציגי הקק"ל, כמפורט להלן:

- (1) נציג שר הפנים, מקרב עובדי משרדו;
- (2) נציג ראש הממשלה, מקרב עובדי משרד ראש הממשלה;
- (3) סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר;
- (4) נציג שר החקלאות ופיתוח הכפר, מקרב עובדי משרדו;
- (5) נציג השר, מקרב עובדי משרדו;
- (6) נציג שר המשפטים, מקרב עובדי משרדו;
- (7) נציג השר להגנת הסביבה, מקרב עובדי משרדו;
- (8) שישה נציגי הקק"ל מקרב חברי דירקטוריון הקק"ל או מקרב עובדי הקק"ל.

סעיף 4א(5) קובע כי "הממשלה רשאית למנות ממלא מקום לחבר המועצה, בדרך שבה היא ממנה חבר מועצה, ובלבד שלא ניתן למנות לממלא מקום, מי שלא ניתן למנותו לחבר מועצה".

סעיף 4א(ב) קובע כי "לממשלה יימסרו פרטים לגבי כישוריהם של המועמדים, לרבות קורות חייהם, השכלתם, עיסוקיהם בעבר ובהווה, נסיונם וכל פרט אחר שהינו מהותי ונוגע לענין".

מוצע למנות את הגב' לורה לוי, מנהלת הרשות לתכנון ופיתוח התיישבות והכפר, עובדת במשרד החקלאות וביטחון המזון, כנציגת שר החקלאות ופיתוח הכפר במועצת מקרקעי ישראל. המועמדת מחזיקה בתואר "הנדסאית אדריכלות", ממכללת תל אביב, בתואר ראשון בכלכלה וסוציולוגיה, מדעי מדינה מורחב מאוניברסיטת בר אילן וכן בתואר שני בתכנון ערים ואזורים מהאוניברסיטה העברית.

עד לשנת 2009, המועמדת פעלה במגזר הפרטי. בשנת 2009 החלה לעבוד במגזר הציבורי. עד לשנת 2023, המועמדת מילאה תפקידים בלשכת התכנון המרכזית ביו"ש, והחל משנת 2023 ועד היום היא מכהנת בתפקיד מנהלת הרשות לתכנון ופיתוח התיישבות והכפר, במשרד החקלאות וביטחון המזון. כמו כן, המועמדת מכהנת כנציגת שר החקלאות וביטחון המזון במועצה הארצית לתכנון ובניה ובוועדה לתשתיות לאומיות (הות"ל).

בנוסף, מוצע למנות את מר דניאל איטח, מנהל תחום בכיר כלכלה ותשתיות, תיכנון ובנייה ודיור מנהל צוות תיכנון ופיתוח מרחבי, במשרד ראש הממשלה, ואת מר גלבע זינגר, מנהל צוות תיכנון ופיתוח מרחבי, באגף פנים, תיכנון ופיתוח במשרד ראש הממשלה, כממלאי מקום נציגת ראש הממשלה במועצת מקרקעי ישראל.

המועמד דניאל איטח, בוגר תואר B.A. בכלכלה, בהצטיינות מאוניברסיטת בן-גוריון בנגב, ובוגר תואר M.A. במדיניות ציבורית וממשל מהאוניברסיטה העברית בירושלים.

מתחילת שנת 2020 ועד עתה, המועמד כיהן בתפקיד כלכלן (מרכז בכיר), אגף כלכלה ותשתיות, במשרד ראש הממשלה, והחל משנת 2023, הוא משמש בתפקיד ראש צוות תשתיות (מנהל תחום בכיר), אגף כלכלה ותשתיות, במשרד ראש הממשלה.

המועמד גלבוע זינגר מחזיק בתואר B.A במדעי המדינה וההיסטוריה של המזה"ת מאוניברסיטת תל אביב, ובתואר A.M (עם תזה) בתכנית המצטיינים של ביה"ס למדיניות ציבורית עם התמחות בתכנון ערים מהאוניברסיטה העברית בירושלים.

משנת 2008 ועד לשנת 2015, המועמד כיהן בתפקיד ע. סמנכ"ל חטיבת משאבי מים, רשות המים. החל משנת 2015 המועמד ממלא את תפקיד מנהל צוות תכנון ופיתוח מרחבי, באגף פנים, תכנון ופיתוח במשרד ראש הממשלה. כמו כן, המועמד מכהן כמ"מ נציגת ראש הממשלה במועצה הארצית לתכנון ובניה.

מצ"ב קורות חיים של המועמדים. היועץ המשפטי לרשות מקרקעי ישראל ערך למועמדים הסדר ניגוד עניינים כנדרש.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה - תומך

שר החקלאות וביטחון המזון - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת של היועצת המשפטית של משרד הבינוי והשיכון.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים; ;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה; ;

מגיש: שר הבינוי והשיכון

ו' בניסן התשפ"ו
24 במרץ 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

מינוי הגב' לורה לוין, כנציגת שר החקלאות וביטחון המזון, במועצת מקרקעי ישראל.

מינוי מר גלבוע זינגר ומר דניאל איטח, כמ"מ נציגת ראש הממשלה, במועצת מקרקעי ישראל.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בסעיף 3 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך – 1960 (להלן – החוק) נקבע כי הממשלה תמנה מועצת מקרקעי ישראל, שתקבע את המדיניות הקרקעית שלפיה תפעל הרשות, תפקח על פעולות הרשות ותאשר הצעת תקציבה שייקבע בחוק.

סעיף 4א לחוק שעניינו הרכב המועצה קובע לאמור:

"4א (א) במועצה יכהנו השר, שיהיה היו"ר, וכן 13 חברים נוספים שתמנה הממשלה, מהם שבעה נציגי הממשלה ושישה נציגי הקק"ל, כמפורט להלן:

(1) נציג שר הפנים, מקרב עובדי משרדו;

(2) נציג ראש הממשלה, מקרב עובדי משרד ראש הממשלה;

(3) סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר;

(4) נציג שר החקלאות ופיתוח הכפר, מקרב עובדי משרדו;

(5) נציג השר, מקרב עובדי משרדו;

(6) נציג שר המשפטים, מקרב עובדי משרדו;

(7) נציג השר להגנת הסביבה, מקרב עובדי משרדו;

(8) שישה נציגי הקק"ל מקרב חברי דירקטוריון הקק"ל או מקרב עובדי הקק"ל."

סעיף 4א (5) קובע כי "הממשלה רשאית למנות ממלא מקום לחבר המועצה, בדרך שבה היא ממנה חבר מועצה, ובלבד שלא ניתן למנות לממלא מקום, מי שלא ניתן למנותו לחבר מועצה."

סעיף 4א(ב) קובע כי "לממשלה יימסרו פרטים לגבי כישוריהם של המועמדים, לרבות קורות חייהם, השכלתם, עיסוקיהם בעבר ובהווה, נסיונם וכל פרט אחר שהינו מהותי ונוגע לענין."

בהצעת ההחלטה מוצע למנות את הגב' לורה לוין, עובדת משרד החקלאות וביטחון המזון, כנציגת שר החקלאות וביטחון המזון, במועצת מקרקעי ישראל.

בהתאם לשאלון שמולא על ידי המועמדת, המינוי נבדק על ידי היועץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל. לאחר בדיקת השאלון, לא עלו קשיים משפטיים למינוי וזאת לפי סעיף מס' 14(1)-(6), בחוק רשות מקרקעי ישראל, תש"ך-1960. כמו כן, נערך הסדר פרטני למניעת חשש לניגוד עניינים למועמדת.

גם המינויים של מר דניאל איטח וגלבוע זינגר נבדקו על ידי היועץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל, בהתאם לשאלונים שמולאו על ידי המועמדים. נמצא כי המועמדים כשירים לכהן כחברי המועצה וכי לא מתקיימים בעניינם הסייגים למינוי הקבועים בסעיף 4א לחוק. לפי הצהרתם,

למועמדים אין זיקה לשר משרי הממשלה. כמו כן, נערך הסדר פרטני למניעת חשש לניגוד עניינים למועמדים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ביום 29.08.2024 מונתה הגב' חגית ברנר בידרמן, מכוח החלטת ממשלה מס' 2152 שעניינה מינוי חברים למועצת מקרקעי ישראל לנציגת שר החקלאות וביטחון המזון, במועצת מקרקעי ישראל, וזאת לפי סעיף מס' 4א(א)(4), בחוק רשות מקרקעי ישראל, תש"ך-1960. בהתאם לסעיף 4ב לחוק רשות מקרקעי ישראל, היא מונתה לתקופה בת ארבע שנים וזאת עד לתאריך 29.08.2028. בתאריך 09.02.2026, הועבר מכתב מאת שר החקלאות וביטחון המזון, בבקשה למנות את הגב' לורה לוי לנציגת שר החקלאות וביטחון המזון במקום הגב' חגית ברנר בידרמן, וזאת במקביל למכתב התפטרות שהגישה הגב' לורה לוי לשר הבינוי והשיכון, יו"ר מועצת מינהל מקרקעי ישראל לפי סעיף מס' 4ד(א)(1) לחוק רשות מקרקעי ישראל, תש"ך-1960. משעה שפקעה כהונתה של חברת המועצה, גב' חגית ברנר בידרמן, על פי הוראת החוק, אין מניעה משפטית למנות את גב' לורה לוי לתפקיד.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד החקלאות וביטחון המזון – אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.

ממלאת מקום היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה – אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור, אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.

היועצת המשפטית למשרד הבינוי והשיכון

אפרת פרוקצ'יה, עו"ד



תפקיד

שם